

Официально опубликованы новые Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП)

Статьей 1 Закона № 93-З постановлено ввести в действие КоАП и ПИКоАП с 1 марта 2021 г.

Статья 4 Закона № 93-З постановляет прекратить с 1 марта 2021 г. дела об административных правонарушениях, которые согласно КоАП, другим законодательным актам, предусматривающим административную ответственность, не являются административными правонарушениями, а также дела об административных правонарушениях, по которым истекли сроки наложения административных взысканий, установленные ст. 7.6 КоАП. Также с 1 марта 2021 г. не подлежат исполнению неисполненные (полностью или частично) постановления о наложении административных взысканий за совершение деяний, не являющихся административными правонарушениями в соответствии с КоАП, другими законодательными актами.

Вынесенные до 1 марта 2021 г. и неисполненные (полностью или частично) постановления о наложении административных взысканий подлежат пересмотру в случаях, когда нормы КоАП улучшают положение лиц, совершивших административные правонарушения, по сравнению с нормами КоАП 2003 г. (ст. 5 Закона № 93-З).

Общая характеристика изменений КоАП

В нем административная ответственность по многим правонарушениям смягчена, а порядок привлечения граждан и организаций, а также ИП к административной ответственности упрощен.

В новом КоАП также впервые закреплено правило, что его положения не подлежат расширительному толкованию. Это означает, что при применении норм, изложенных в КоАП, суд и иные правоприменители должны принимать во внимание буквальное значение слов и выражений, содержащихся в них. Также не допускается применение норм КоАП по аналогии.

Среди основных новелл КоАП – введение профилактических и предупредительных мер. В целях предупреждения новых административных правонарушений к лицу, совершившему правонарушение, могут быть применены следующие ***профилактические меры*** воздействия:

- ***устное замечание;***
- ***предупреждение;***
- ***меры воспитательного воздействия.***

Устное замечание подразумевает ***разъяснение*** физлицу противоправного характера и общественной вредности совершенного им административного правонарушения и предостережение о недопустимости противоправного поведения с его стороны.

Предупреждение заключается в ***письменном предостережении*** лица, совершившего административное правонарушение, о недопустимости противоправного поведения с его стороны и последствиях повторного совершения административного правонарушения.

Меры воспитательного воздействия применяются в отношении несовершеннолетних, которые совершили административное правонарушение. Этому вопросу посвящена самостоятельная глава в новом КоАП, которая состоит из 6 статей. Ранее общие правила привлечения к административной ответственности несовершеннолетних были изложены в одной статье прежнего КоАП.

Так, при освобождении несовершеннолетнего от административной ответственности в целях воспитания к нему могут применяться следующие **меры воспитательного воздействия**:

- 1) разъяснение законодательства;
- 2) принесение извинений потерпевшему;
- 3) обязанность загладить причиненный вред;
- 4) ограничение досуга.

В отношении несовершеннолетних могут быть применены как одна, так и несколько мер воспитательного воздействия.

Цель этих нововведений – повысить правосознание несовершеннолетних, сформировать их правовую культуру, уважение к закону и интересам других членов общества.

Новшества в системе взысканий

В новом КоАП усовершенствована система взысканий, правонарушения категоризированы по-новому. В зависимости от характера и степени общественной вредности административные правонарушения подразделяются на три категории: административные проступки, значительные и грубые административные правонарушения.

Проступками являются правонарушения, за которые налагается административный штраф, исчисляемый в БВ. Размеры такого штрафа в зависимости от категорий правонарушителей представлены ниже в таблице:

| Категория правонарушителей | Размер штрафа, БВ |
|-----------------------------------|--------------------------|
| Физлица | ≤ 10 |
| ИП | ≤ 25 |
| Организации | ≤ 50 |

Значительными считаются административные правонарушения, за которые налагаются такие взыскания, как **конфискация, депортация** либо **штраф**. При этом последний исчисляется в размере, определенном в процентах либо кратном отношении к стоимости предмета правонарушения, сумме ущерба, сделки или дохода, полученного в результате такой сделки, разнице между фактической выручкой, полученной от реализации товаров (работ, услуг), и расчетной величиной выручки от реализации товаров (работ, услуг). Штраф, взыскиваемый за **значительные правонарушения**, также может исчисляться в БВ, но обязательно в размере, превышающем:

| Категория правонарушителей | Размер штрафа, БВ |
|-----------------------------------|--------------------------|
| Физлица | > 10 |
| ИП | > 25 |
| Организации | > 50 |

Грубыми считаются правонарушения, за которые налагаются такие взыскания, как общественные работы, административный арест, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также повторное совершение которых влечет уголовную ответственность.

Новшества в видах взысканий

Прежний КоАП предусматривал 10 видов административных взысканий. В новом КоАП их осталось 8. Из числа административных взысканий исключены: ***предупреждение*** и ***лишение специального права***. Предупреждение более не является административным взысканием. Другими словами, новый КоАП предусматривает возможность освобождения лица, совершившего административный проступок, от административной ответственности. Общим условием освобождения от административной ответственности является объявление письменного ***предупреждения***.

Освобождение от административной ответственности возможно только в случае совершения таких категорий административных правонарушений, как ***административные проступки*** и ***значительные административные правонарушения***.

Освобождение от административной ответственности применяется при одновременном соблюдении следующих условий:

- признание факта совершения правонарушения;
- согласие на освобождение от административной ответственности;
- вынесение предупреждения;
- отсутствие административного взыскания в течение года до совершения правонарушения;
- неприменение ранее в течение года до совершения правонарушения освобождения от административной ответственности.

Общественные работы – новый вид административного взыскания

Такой вид административного взыскания, как ***исправительные работы***, заменен новым видом – ***общественные работы***. Между ними есть существенная разница. Первые отработывались по месту работы физлица, освобожденного от уголовной ответственности, и устанавливались на срок от 1 до 2 месяцев. Вторые заключаются в ***выполнении физлицом бесплатных работ в свободное от основной работы***, службы или учебы время, которые направлены на достижение общественно полезных целей. ***Общественные работы*** устанавливаются на срок от 8 до 60 ч и выполняются не более 4 ч в день. Другими словами, сущность общественных работ состоит в том, чтобы правонарушитель с целью исправления причиненного им вреда выполнял работы бесплатно на благо общества.

Общественные работы могут налагаться судом только при согласии физлица. При этом ***к общественным работам*** не могут быть привлечены:

- пенсионеры;
- несовершеннолетние;
- беременные и лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;
- инвалиды I и II группы;
- иностранцы и лица без гражданства, постоянно не проживающие в нашей стране;
- военнослужащие, сотрудники милиции и иные лица, указанные в ст. 4.5 нового КоАП.

В свою очередь, *уклонение от выполнения общественных работ* является административным правонарушением, которое наказывается штрафом от 2 до 20 БВ или административным арестом.

Изменения в составах правонарушений и санкциях

В новом КоАП были осовременены подходы ко многим административным правонарушениям, в том числе исключены неактуальные составы. Всего исключено 110 из ныне действующих норм. Так, гл. 23 прежнего КоАП, в которой были сгруппированы административные правонарушения против порядка управления, насчитывала 89 самостоятельных статей. В новом КоАП аналогичные правонарушения сгруппированы в гл. 24, которая носит такое же название, но в ней осталось всего 59 самостоятельных статей.

Значительная часть составов правонарушений в новом КоАП по сравнению с прежним подверглась корректировке, половина из них изложена по-новому. При этом в некоторых из них также был значительно снижен размер административных санкций.

Примеры:

| № | Прежний КоАП | | | Новый КоАП | | |
|---|------------------|---|----------------------------------|------------------|--|-------------------|
| | Нумерация статей | Состав правонарушения | Размер штрафа, БВ | Нумерация статей | Состав правонарушения | Размер штрафа, БВ |
| 1 | Ч.1 ст. 9.19 | Нарушение нанимателем или уполномоченным должностным лицом нанимателя порядка и сроков выплаты зарплаты | От 4 до 20, а на юрлицо – до 100 | Ч.3 ст. 10.12 | Невыплата или неполная выплата в установленный срок зарплаты, иных выплат, причитающихся работнику от нанимателя | От 4 до 50 |
| 2 | Ч.4 ст. 9.19 | Иные нарушения законодательства о труде, кроме нарушений, предусмотренных ст. 9.16–9.18 КоАП и ч. 1 и 3 ст. 9.19 КоАП, причинившие вред работнику | От 2 до 20 | Ч.6 ст. 10.12 | Несоблюдение должностным лицом нанимателя установленного порядка приема работников на работу, режима рабочего времени и времени отдыха работников, предоставления им отпусков, а также причинившие вред работнику нарушения законодательства о труде, кроме нарушений, предусмотренных ч. 1–5 ст. 10.12 КоАП | От 2 до 20 |

В некоторых случаях состав правонарушений не менялся, скорректирована только нумерация статей КоАП, но при этом в 230 статьях административные санкции были уменьшены.

Примеры:

| № | КоАП | Состав правонарушения | Нумерация статей | Размер штрафа, БВ |
|---|---------|---|------------------|-------------------|
| 1 | Прежний | Воспрепятствование уполномоченному должностному | Ст. 23.2 | От 10 до 50 |

| | | | | |
|---|---------|---|----------------|----------------|
| | Новый | лицу госоргана (организации) в проведении проверки, экспертизы, в получении доступа к информационным системам и базам данных или в осуществлении иных действий, предусмотренных законодательством, либо создание условий, препятствующих их проведению | Ст. 24.2 | От 10 до 30 |
| 2 | Прежний | Оскорбление должностного лица госоргана (организации) при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе | Ст. 23.5 | От 20 до 50 БВ |
| | Новый | | Ч. 1 ст. 24.4 | От 20 до 30 |
| 3 | Прежний | Представление должностным лицом и (или) иным уполномоченным лицом, ответственным за составление и представление данных госстатотчетности, либо ИП искаженных данных госстатотчетности, несвоевременное представление или непредставление такой отчетности органам госстатистики | Ч. 1 ст. 23.18 | От 10 до 50 |
| | Новый | | Ч. 1 ст. 24.12 | От 10 до 30 |

В отношении некоторых составов административных правонарушений, которые касаются общественного порядка либо совершаются субъектами хозяйствования (например, в сфере налогообложения, оборота и рынка ценных бумаг, таможенных правонарушений), подходы законодателя не только остались прежними, но даже были значительно ужесточены.

Примеры:

| № | КоАП | Состав правонарушения | Нумерация статей | Административные взыскания |
|---|---------|---|------------------|---|
| 1 | Прежний | Нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия, совершенное участником таких мероприятий, а равно публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные участником таких мероприятий либо иным лицом | Ч.1 ст. 23.34 | Предупреждение, или штраф до 30 БВ, или административный арест |
| | Новый | | Ч.1 ст. 24.23 | Штраф до 100 БВ, или общественные работы, или административный арест |
| 2 | Прежний | Деяния, предусмотренные ч. 1 ст. 23.34 КоАП, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения | Ч.3 ст. 23.34 | От 20 до 50 БВ или административный арест |
| | Новый | | Ч.3 ст. 24.23 | От 20 до 200 БВ, или общественные работы, или административный арест |

Изменения в ПИКоАП

Изменения в ПИКоАП не носят такого глобального характера, как в КоАП. В частности, в новом ПИКоАП изменен подход к перечню органов, которые уполномочены вести административный процесс. Их количество было значительно сокращено. Так, из компетенции организаций ЖКХ передано органам милиции право на ведение административного процесса, связанного с нарушением правил пользования жилым помещением. Это нововведение обусловлено тем, что именно органы внутренних дел обладают достаточными полномочиями для доступа в ночное время в жилые помещения.